



ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY MIEJSKIEJ JAROSŁAW W 2019 ROKU

**Wydział Gospodarki Nieruchomościami, Mieniem Komunalnym
i Ochrony Środowiska
Urząd Miasta Jarosławia**

I. CEL PRZYGOTOWANIA ANALIZY STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI.

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Jarosław, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Dokument opracowano na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a także na podstawie rocznego sprawozdania z wykonania budżetu miasta w zakresie realizacji zadań gospodarki odpadami komunalnymi. Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym na podstawie art. 9q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i przekazywanym Marszałkowi Województwa Podkarpackiego oraz Podkarpackiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska. Ponadto, dane prezentowane w niniejszym dokumencie stanowią opracowanie własne na podstawie pozyskanych przez Wydział Gospodarki Nieruchomościami, Mieniem Komunalnym i Ochrony Środowiska informacji od mieszkańców np. ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bądź dowodów zgromadzonych w ramach prowadzonych postępowań wymiarowych.

Celem sporządzenia niniejszej Analizy jest przede wszystkim dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Jarosław.

II. PODSTAWY PRAWNE SPORZĄDZENIA ANALIZY STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI.

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Jarosław sporządzona została na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U.2020.1439), który stanowi, że gminy dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi. Wymagany zakres analizy został określony w art. 9tb tego aktu. Analiza obejmuje w szczególności:

1. możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,
2. potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
3. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

4. liczbę mieszkańców,
5. liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy,
6. ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
7. ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

III. SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2019 ROKU.

Realizując zapisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gmina Miejska Jarosław objęła zakresem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zarówno właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, jak i właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne np. budynki użyteczności publicznej, placówki oświatowe, lokale handlowe, usługowe, produkcyjne, ogródki działkowe, nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Odpady komunalne były odbierane od mieszkańców bez ograniczeń ilościowych, zaś z nieruchomości niezamieszkałych zgodnie z zadeklarowaną liczbą i wielkością pojemników, przy zachowaniu regulacji w zakresie minimalnych pojemności pojemnika zawartych w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Jarosławia. Gmina Miejska Jarosław przejęła na siebie obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki. W zamian za uiszczoną opłatę wszystkie nieruchomości wyposażane były w odpowiednio oznakowane i przystosowane pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych zmieszanych, natomiast dla potrzeb selektywnej zbiórki odpadów podmiot odbierający odpady bezpłatnie dostarczał w odpowiedniej kolorystyce worki foliowe, a dla zabudowy wielorodzinnej zestaw 3 pojemników o pojemności 1100 l.

Stosownie do zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gmina Miejska Jarosław przeprowadziła postępowanie przetargowe na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie miasta Jarosławia. W wyniku tego postępowania wyłoniony został wykonawca – Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jarosławiu Sp. z o. o., z którym w dniu 21.12.2018r. została zawarta umowa na okres od stycznia do grudnia 2019r. na kwotę 9 095 170,50 zł. Przedmiotem zamówienia był odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych oraz z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zakres przedmiotu zamówienia obejmował odbieranie i zagospodarowanie:

- odpadów komunalnych zmieszanych,

- selektywnie zbieranych odpadów komunalnych: odpady z papieru (pojemnik/worek niebieski), szkła (pojemnik/worek zielony), tworzyw sztucznych, metali i opakowań wielomateriałowych (pojemnik/worek żółty),
- odpadów zielonych (worek brązowy).

W ramach przedmiotowej umowy prowadzony jest Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, a także objazdowy odbiór - raz w roku - odpadów wielkogabarytowych. Harmonogram oraz zasady zbiórki zamieszczone były na stronie internetowej Wykonawcy oraz Gminy Miejskiej Jarosław. W 2019 roku w okresie od 1 maja do 30 września ponownie została wprowadzona dodatkowa usługa dla mieszkańców zabudowy jednorodzinnej, polegająca na zwiększeniu częstotliwości odbioru selektywnie zbieranych odpadów komunalnych frakcji tworzyw sztucznych, metali i opakowań wielomateriałowych, do minimum 2 razy w miesiącu.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi określają szczegółowo poniższe uchwały Rady Miasta Jarosławia:

- Uchwała Nr 257/XXIV/2016 Rady Miasta Jarosławia dnia 28 kwietnia 2016r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr 258/XXIV/2016 Rady Miasta Jarosławia z dnia 28 kwietnia 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr 259/XXIV/2016 Rady Miasta Jarosławia z dnia 28 kwietnia 2016r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miejskiej Jarosław,
- Uchwała Nr 260/XXIV/2016 Rady Miasta Jarosławia z dnia 28 kwietnia 2016r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z tej opłaty,
- Uchwała Nr 275/XXV/2016 Rady Miasta Jarosławia z dnia 23 maja 2016r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Jarosławia,
- Uchwała Nr 41/V/2019 Rady Miasta Jarosławia z dnia 25 stycznia 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z tej opłaty.

W Gminie Miejskiej Jarosław funkcjonuje system ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, w zależności od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady, wysokość opłaty ustalana jest w zależności od liczby

i pojemności zadeklarowanych pojemników. W związku z rosnącymi kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina w 2019 roku zmuszona była podnieść wysokość stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na podstawie podjętej Uchwały Nr 41/V/2019 Rady Miasta Jarosławia z dnia 25 stycznia 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z tej opłaty, wysokość stawek opłat od dnia 1 marca 2019 roku została ustalona następująco:

1. dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy:
 - 15 zł miesięcznie od osoby przy selektywnym gromadzeniu odpadów,
 - 25 zł miesięcznie od osoby przy nieselektywnym gromadzeniu odpadów.

W okresie poprzedzającym wejście w życie ww. uchwały stawka opłaty wynosiła 11 zł miesięcznie od osoby przy selektywnym gromadzeniu odpadów oraz 16 zł miesięcznie od osoby przy nieselektywnym gromadzeniu odpadów. W przypadku gospodarstw domowych obejmujących rodziny wielodzietne, przysługuje zwolnienie w wysokości 50% miesięcznych opłat przypadających na każdego członka rodziny wielodzietnej ujętego w złożonej deklaracji.

2. dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:
 - przy selektywnym gromadzeniu odpadów:
 - pojemnik 60 l – 50 zł (dotychczas 34,64 zł),
 - pojemnik 120 l – 100 zł (dotychczas 69,28 zł),
 - pojemnik 240 l – 200 zł (dotychczas 134,23 zł),
 - pojemnik 1100 l – 900 zł (dotychczas 619,19 zł),
 - pojemnik KP-7 – 4800 zł (dotychczas 3420,70 zł),
 - przy nieselektywnym gromadzeniu odpadów:
 - pojemnik 60 l – 90 zł (dotychczas 45,47 zł),
 - pojemnik 120 l – 180 zł (dotychczas 90,93 zł),
 - pojemnik 240 l – 350 zł (dotychczas 186,19 zł),
 - pojemnik 1100 l – 1620 zł (dotychczas 814,04 zł),
 - pojemnik KP-7 – 8500 zł (dotychczas 4763 zł).

Ponadto, dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku (np. ogródki działkowe), stosuje się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczaną za rok. Jej wysokość została ustalona:

- 50 zł (dotychczas 36 zł) za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, przy selektywnym gromadzeniu odpadów,
- 90 zł (dotychczas 50 zł) za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, przy nieselektywnym gromadzeniu odpadów.

Wysokość stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi została przyjęta na poziomie, który pozwala pokryć wydatki Gminy Miejskiej Jarosław na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z uzyskanych dochodów z ich tytułu. Zmiana stawek opłat podyktowana została warunkami panującymi na rynku gospodarowania odpadami komunalnymi w Polsce. Od 2018 roku zauważalny był wzrost kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów. Należy również zauważyć, że od obowiązywania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (tj. od lipca 2013r.) zmianie uległo wiele czynników wpływających bezpośrednio na koszty odbioru i zagospodarowania odpadów (wzrost kosztów osobowych, wzrost opłaty marszałkowskiej, wzrost kosztów paliwa, rosnące poziomy odzysku i recyklingu, brak rozwoju rynków zbytu surowców wtórnych). Przykładem widocznym „gołym okiem” jest wzrost wysokości opłaty marszałkowskiej dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych z 14,42 zł/tonę w 2002r., poprzez 120,76 zł/tonę w 2017r., do 170 zł/tonę w 2019r. Szereg zmian w obowiązujących przepisach dotyczących nowych obowiązków nakładanych na przedsiębiorców gospodarujących odpadami również przekłada się na obecny i przyszły wzrost kosztów (m.in. krótszy termin składowania/przytrzymywania odpadów, budowa systemów monitoringu wizyjnego). Przedsiębiorcy działający w tym segmencie nie pozostali bierni na dokonywane i planowane zmiany, co bezpośrednio przełożyło się na wzrost kosztów ich funkcjonowania, a te następnie przerzucone zostały na samorządy (wyższe koszty odbioru odpadów wskazane przez oferentów w postępowaniu przetargowym). Mechanizm „śnieżnej kuli” bezpośrednio dotyka mieszkańców, którzy muszą zmierzyć się z wyższą stawką opłaty i finalnie wyższymi miesięcznymi opłatami za odbiór odpadów.

Na terenie Gminy Miejskiej Jarosław wszystkie nieruchomości zostały nieodpłatnie wyposażone w pojemniki do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych. System pojemnikowy został dostosowany do zasad określonych w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Jarosławia. Nieruchomości wyposażane są w pojemniki o wielkości:

1. w stosunku do zabudowy jednorodzinnej:
 - dla 1-2 osób zamieszkałych na nieruchomości - pojemność 60 l,
 - dla 3-4 osób zamieszkałych na nieruchomości - pojemność 120 l,
 - dla 5 i więcej osób zamieszkałych na nieruchomości - min. pojemność 240 l,po uzgodnieniu z Urzędem Miasta Jarosławia wielkość pojemników może być inna,
2. w stosunku do zabudowy wielorodzinnej:
 - pojemność 1100 l, kontenery KP-7 (dopuszcza się również mniejsze np. 120 l, 240 l),
3. w stosunku do nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne:
 - pojemność 60 l, 120 l, 240 l, 1100 l, Kp-7.

Selektywna zbiórka odpadów komunalnych była prowadzona jeszcze w 3 dotychczasowych frakcjach. Do selektywnej zbiórki odpadów stosuje się pojemniki/worki z poniższą kolorystyką, w zależności od rodzaju frakcji odpadów:

- niebieski – z przeznaczeniem na odpady z papieru,
- zielony – z przeznaczeniem na odpady ze szkła,
- żółty – z przeznaczeniem na odpady z metali, tworzyw sztucznych oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe,

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z 19 lipca 2019r., która weszła w życie 6 września 2019r., wprowadziła obowiązek selektywnego zbierania kolejnej frakcji odpadów komunalnych – bioodpadów. Gminy zostały zobowiązane dostosować system gospodarowania odpadami komunalnymi oraz zapisać wcześniej podjętych uchwał do przepisów ustawy zmienianej, finalnie (art. 40 ustawy z dnia 19 lipca 2019r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw przesunął pierwotny termin) w terminie do dnia 31 grudnia 2020r. W myśl powyższego wymogu podjęto działania dostosowujące gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi do zmian wprowadzonych przez ustawodawcę. W oparciu o § 2 Uchwały Nr 342/XXVI/2020 Rady Miasta Jarosławia z dnia 26 października 2020r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Jarosław właściciele nieruchomości zostali zobowiązani do prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmujących frakcję bioodpadów od dnia 1 stycznia 2021r.

Segregacja odpadów komunalnych „u źródła” to jeden z elementów składających się na pełny proces segregacji odpadów powstających podczas codziennego funkcjonowania gospodarstw domowych. Drugi filar selektywnej zbiórki odpadów komunalnych stanowiły Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) zlokalizowany przy ul. Raclawicka 24, w którym mieszkańcy oprócz surowców wtórnych mogli pozbyć się również odpadów problemowych i niebezpiecznych, oraz punkty selektywnego zbierania przeterminowanych leków. W ramach funkcjonowania PSZOK-u właściciele nieruchomości mogli bezpłatnie dostarczać następujące rodzaje odpadów:

- chemikalia,
- zużyte baterie i akumulatory,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- przeterminowane leki,
- odpady z papieru,
- odpady ze szkła,
- odpady z metali, tworzyw sztucznych oraz opakowania wielomateriałowe,
- zużyte opony,
- odpady ulegające biodegradacji,
- odpady zielone,
- odpady komunalne budowlane i rozbiórkowe w ilości nie większej niż 0,5 m³ od gospodarstwa domowego rocznie.

Odpady problemowe w postaci przeterminowanych leków zbierane były w poniższych aptekach z terenu miasta Jarosławia:

- Dr MAX – os. Witosa 2, os. 1000-lecia 12, ul. Kraszewskiego 5, ul. Rynek 11,
- NOVA – ul. 3-go Maja 65,
- MEDEX – ul. Pruchnicka 6a, ul. Grodzka 3.

Odbiór odpadów komunalnych prowadzony był z następującą częstotliwością:

1. zabudowa jednorodzinna:
 - zmieszane odpady komunalne - nie rzadziej niż 1 raz w tygodniu,

- odpady z selektywnej zbiórki frakcje: papier, szkło - nie rzadziej niż 1 raz na miesiąc,
- odpady z selektywnej zbiórki frakcje tworzywa sztuczne, metale, odpady opakowaniowe wielomateriałowe - w okresie od 1 maja do 30 września nie rzadziej niż 2 razy na miesiąc, a w pozostałym okresie co najmniej 1 raz na miesiąc,

2. zabudowa wielorodzinna:

- zmieszane odpady komunalne - nie rzadziej niż 2 razy w tygodniu,
- odpady z selektywnej zbiórki (papier, szkło, tworzywa sztuczne, metale, odpady opakowaniowe wielomateriałowe) - co najmniej 1 raz w tygodniu,

Odpady zielone pochodzące z selektywnej zbiórki tj. skoszoną trawę, liście, kwiaty, drobne gałęzie drzew i krzewów, zebrane podczas pielęgnacji ogrodów odbierane były w okresie od 1 kwietnia do 31 października w terminie do 3 dni roboczych, po zgłoszeniu telefonicznym u przedsiębiorcy odbierającego odpady. Odbiór odpadów pochodzących z selektywnej zbiórki (zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony) odbywał się w formie objazdowej wg ustalonego harmonogramu, nie rzadziej niż 1 raz w roku .

3. nieruchomości niezamieszkałe, na których wytwarzane są odpady komunalne:

- zmieszane odpady komunalne odbierane są w określonej w deklaracji ilości - nie rzadziej niż 1 raz w tygodniu,
- odpady z selektywnej zbiórki (papier, szkło, tworzywa sztuczne, metale, odpady opakowaniowe wielomateriałowe) - nie rzadziej niż 1 raz na miesiąc.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek prowadzenia działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zadania te mają istotne znaczenie dla funkcjonowania systemu gospodarki komunalnej. Prowadzenie działań edukacyjnych jest istotne w kształtowaniu właściwych postaw społeczeństwa do problematyki związanej z gospodarką odpadami, a zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży. Realizując powyższy obowiązek w 2019 roku realizowano kolejną edycję programu edukacji ekologicznej dla mieszkańców miasta pn. „Czysty Jarosław”. Program realizowany był we współpracy z Jarosławskim Ośrodkiem Kultury i Sztuki. Program ten przybliżył mieszkańcom, a szczególnie w zrozumiały sposób dzieciom, wiedzę o zasadach prawidłowego postępowania z odpadami, ze szczególnym naciskiem na selektywne zbieranie odpadów. W ramach programu prowadzono szereg działań edukacyjnych, m.in. organizację przedstawień teatralnych dla dzieci w wieku szkolnym, organizację podczas okresu wakacyjnego dla mieszkańców miasta imprez plenerowych promocyjno-edukacyjnych w każdej z 7 dzielnic miasta, organizację interaktywnych działań ekologicznych we wszystkich placówkach oświatowych, połączonych ze zbiórką surowców wtórnych, organizację licznych konkursów plastycznych, z wiedzy ekologicznej oraz wiele innych. Ponadto, w Parku Miejskim zorganizowano w ramach obchodów „Dnia Dziecka” plenerową akcję promocyjno-edukacyjną dla dzieci, podczas której, oprócz licznych ekozabaw dzieci mogły poznać w praktyce zasady segregacji odpadów. Prezentowane treści miały na celu uświadomić uczestnikom jakie korzyści dla środowiska przynoszą działania zapobiegające powstawaniu odpadów, a także działania związane z odzyskiem surowców już w wytworzonych odpadach. Edukacja ekologiczna mieszkańców, szczególnie młodego pokolenia, to przykład kierunku działania, który należy prowadzić w następnych latach, aby osiągnąć wymierne efekty, szczególnie dot. recyklingu. Prowadzenie skutecznych działań edukacyjnych w tym zakresie jest także niezbędnym warunkiem do zrealizowania przez miasto Jarosław ustawowego obowiązku w zakresie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia wymienionych w ustawie

frakcji odpadów komunalnych. Wśród uczestników prowadzonych działań edukacyjnych rozdysponowano ekogadżety znakowane logiem „Czysty Jarosław” oraz wydane „Poradniki dla mieszkańców dot. zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Jarosławiu”. Ponadto, na stronach internetowych Urzędu oraz placówek oświatowych udostępniona jest gra edukacyjna pt. „Segreguj odpady”. Na realizację przeprowadzonych działań informacyjno-edukacyjnych Gmina Miejska Jarosław zaangażowała w 2019 roku środki finansowe w wysokości 19 996,48 zł.

IV. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, BIOODPADÓW STANOWIĄCYCH ODPADY KOMUNALNE ORAZ PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH I POZOSTAŁOŚCI Z PROCESU MECHANICZNO-BIOLOGICZNEGO PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH.

Na terenie Gminy Miejskiej Jarosław brak jest możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i bioodpadów. Gmina również nie prowadzi na swoim terenie sortowania i mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z zasadą bliskości z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, ustawodawca zakazał przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpadów zielonych, poza obszarem regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone. Wszystkie odpady, zgodnie z zawartą umową przekazywane były do Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) ujętych w Planie Gospodarki Odpadami Komunalnymi Województwa Podkarpackiego. Stosownie do Wojewódzkiego Planu Gmina Miejska Jarosław wchodziła w skład Wschodniego Regionu gospodarki odpadami.

Następnie, nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która weszła w życie 6 września 2019r., zniósła regionalizację instalacji przetwarzania odpadów komunalnych. Dotychczasowe RIPOK-i stały się instalacjami komunalnymi, do których firmy odbierające odpady mogą przekazywać odpady celem ich zagospodarowania.

Z terenu miasta Jarosławia wszystkie odebrane od właścicieli nieruchomości niesegregowane zmieszane odpady komunalne trafiły do instalacji, które spełniały warunki Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) oraz do instalacji komunalnych. Zmieszane odpady trafiły do:

- Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej w miejscowości Młyny 111A,
- Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych i z selektywnej zbiórki, kompostownia w miejscowości Przemysł przy ul. Piastowska 22.

W analizowanym okresie odpady selektywnie zebrane ulegające biodegradacji (zielone), zgodnie z zapisami Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Jarosław, odbierane były od właścicieli nieruchomości z terenu ich nieruchomości (po zgłoszeniu telefonicznym), a także w ramach obsługi PSZOK, dostarczane przez właścicieli nieruchomości we własnym zakresie. Cały strumień odpadów zielonych kierowany był do Instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych w miejscowości Młyny 111A.

Wykaz podmiotów, do których zostały przekazane odebrane od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz do których zostały przekazane odpady komunalne zebrane w PSZOK-u:

Rodzaj surowców/odpadów Kod odpadów	Nazwa Odbiorcy
Opakowania z papieru i tektury 15 01 01	Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A
Opakowania z tworzyw sztucznych 15 01 02	Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A
Zmieszane odpady opakowaniowe 15 01 06	Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A
Opakowania ze szkła 15 01 07	Zakład Uzdatniania Stłuczki Szklanej, instalacja w miejscowości Pełkinie 136A
Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone 15 01 10	Instalacja do termicznego unieszkodliwiania odpadów medycznych i przemysłowych (w tym odpadów niebezpiecznych), instalacja w miejscowości Rzeszów
Zużyte opony 16 01 03	Instalacja technologiczna: Linia do produkcji granulatu gumowego, instalacja w miejscowości Zarzecze
Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów 17 01 01	Kruszarka BB100T, instalacja w miejscowości Makowisko 66
Papier i tektura 20 01 01	Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki, instalacja w miejscowości Leżajsk
Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć 20 01 21	Zakład Przetwarzania Zużytego Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego, instalacja w miejscowości Lublin
Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszczce i żywice 20 01 28	Instalacja do termicznego unieszkodliwiania odpadów medycznych i przemysłowych (w tym odpadów niebezpiecznych), instalacja w miejscowości Rzeszów
Leki 20 01 32	• Instalacja do termicznego unieszkodliwiania odpadów medycznych i przemysłowych (w tym odpadów niebezpiecznych), instalacja w miejscowości Rzeszów

	<ul style="list-style-type: none"> Instalacja do unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne poprzez termiczne ich przekształcanie, instalacja w miejscowości Jedlicze
Baterie i akumulatory 20 01 34	Zakład Przetwarzania Zużytego Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego, instalacja w miejscowości Lublin
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki 20 01 35, 20 01 36	Zakład Przetwarzania Zużytego Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego, instalacja w miejscowości Lublin
Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny 20 01 99	Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki, instalacja w miejscowości Leżajsk
Odpady ulegające biodegradacji (zielone) 20 02 01	Instalacja do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych, instalacja w miejscowości Młyny 111A
Odpady wielkogabarytowe 20 03 07	Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A

V. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI.

W 2019 roku nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. W ramach gminnego systemu gospodarki odpadami funkcjonuje Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych mieszczący się w Jarosławiu przy ul. Raławicka 24. PSZOK prowadzony był przez wykonawcę wyłonionego w postępowaniu przetargowym i w ramach umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie miasta Jarosławia tj. Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Jarosławiu, którego jest właścicielem.

Główną potrzebą inwestycyjną związaną z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Jarosław jest powiększenie powierzchni punktu do selektywnej zbiórki odpadów, aby usprawnić i umożliwić mieszkańcom łatwy dostęp do pozbywania się jeszcze większej ilości odpadów komunalnych poddawanych procesom recyklingu i odzysku. Ze względu na ograniczone moce przerobowe istniejącego punktu (głównie powierzchnia do zbiórki odpadów) w poprzednich Analizach za lata 2017 i 2018 zauważono konieczność modernizacji punktu i jego rozbudowy lub budowy i prowadzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów w nowej lokalizacji spełniającej wymogi przepisów prawa.

W celu realizacji zadania tworzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych nałożonego przez ustawodawcę na gminy w art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a także w celu zapewnienia odpowiednich warunków funkcjonowania punktu,

działania planistyczne zostały skierowane na budowę przez Gminę punktu w nowej lokalizacji. Gmina Miejska Jarosław złożyła wniosek do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej o dofinansowanie zadania pn. "Budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Jarosławiu" w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020; Oś priorytetowa II Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu. Projekt spełnił wszystkie kryteria wyboru i uzyskał ocenę pozytywną. W dniu 16.10.2020r. Minister Klimatu zatwierdził listę projektów wybranych do dofinansowania, w tym projekt Gminy Miejskiej Jarosław. W ramach projektu planowane jest wykonanie niezbędnych robót budowlanych, w tym budowa budynku socjalno-biurowego z częścią gospodarczo-garażową, budowa wiat do magazynowania odpadów, wykonanie instalacji zewnętrznych, zagospodarowanie terenu, realizacja ścieżki edukacyjnej oraz dostawa niezbędnego wyposażenia. W ramach kosztów przewidziano również przeprowadzenie kampanii informacyjno-promocyjnej. Inwestycja zostanie zrealizowana do 31.12.2022r. Wartość projektu wynosi 5 983 209,20 zł, zaś dofinansowanie gmina otrzyma w wysokości 3 307 790,45 zł. Realizacja tego zadania usprawni funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz przyczyni się do zwiększenia ilości odpadów komunalnych poddawanych procesom recyklingu i odzysku innymi metodami, powodując tym samym zmniejszenie ilości odpadów przekazywanych do składowania w instalacjach komunalnych.

VI. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH W PODZIALE NA WPŁYWY, WYDATKI I NADWYŻKI Z OPŁAT ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI.

Na terenie Gminy Miejskiej Jarosław stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, naliczane są od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, natomiast w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady, stawka uzależniona jest od wielkości zadeklarowanego pojemnika. W związku z rosnącymi kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wysokość stawek opłaty wzrosła względem lat poprzednich. Stawki opłat w 2019r. zostały przyjęte Uchwałą Nr 41/V/2019 Rady Miasta Jarosławia z dnia 25 stycznia 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z tej opłaty, która ustaliła ich wysokość od dnia 1 marca 2019 roku. Wysokość stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została zamieszczona w Rozdziale III System gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 roku niniejszej Analizy.

1. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

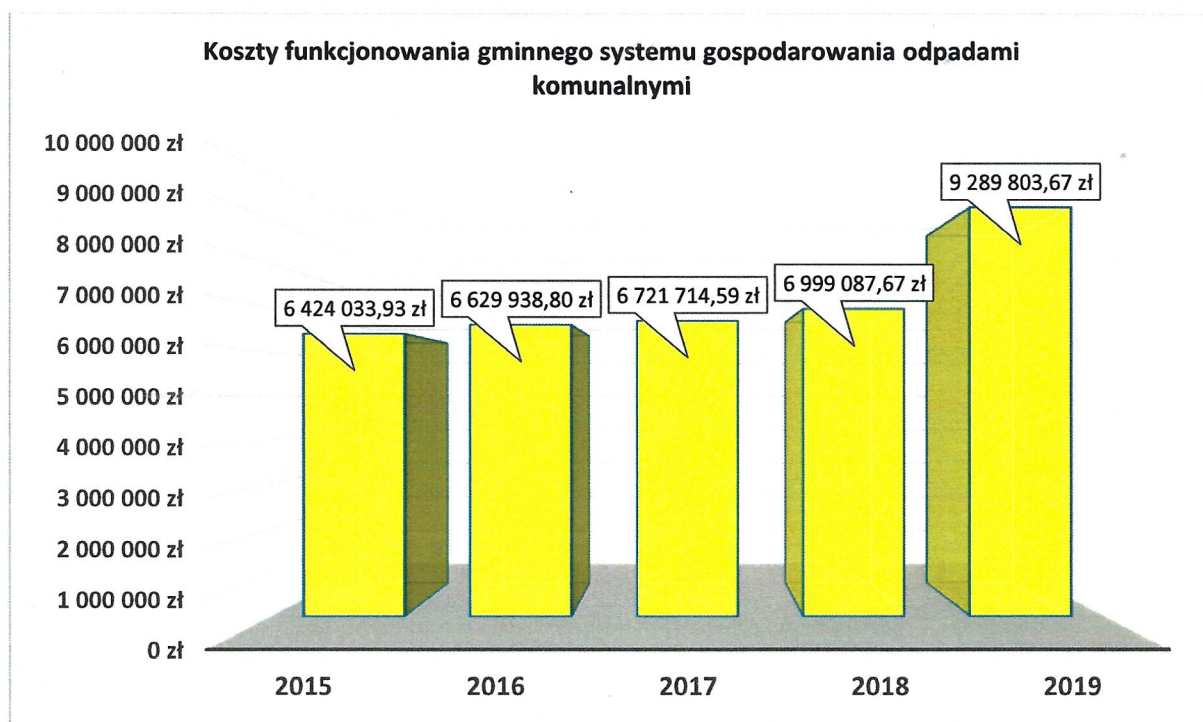
Gmina Miejska Jarosław w 2019 roku osiągnęła dochód z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 9 529 345,50 zł. Na jego wysokość składają się wpływy z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 9 501 875,89 zł, a także wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat w wysokości 14 954 zł oraz wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty

komorniczej i kosztów upomnień w wysokości 12 515,61 zł. Wpływy z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi były wyższe od planowanych o 40 645,50 zł. Istotny wpływ na zaistniałą sytuację miała marcowa zmiana wysokości stawek opłaty oraz prowadzone działania „uszczelniające” system i związane z tym pozaplanowe wpływy pochodzące z weryfikacji stanu faktycznego w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dot. liczby osób zamieszkujących nieruchomości.

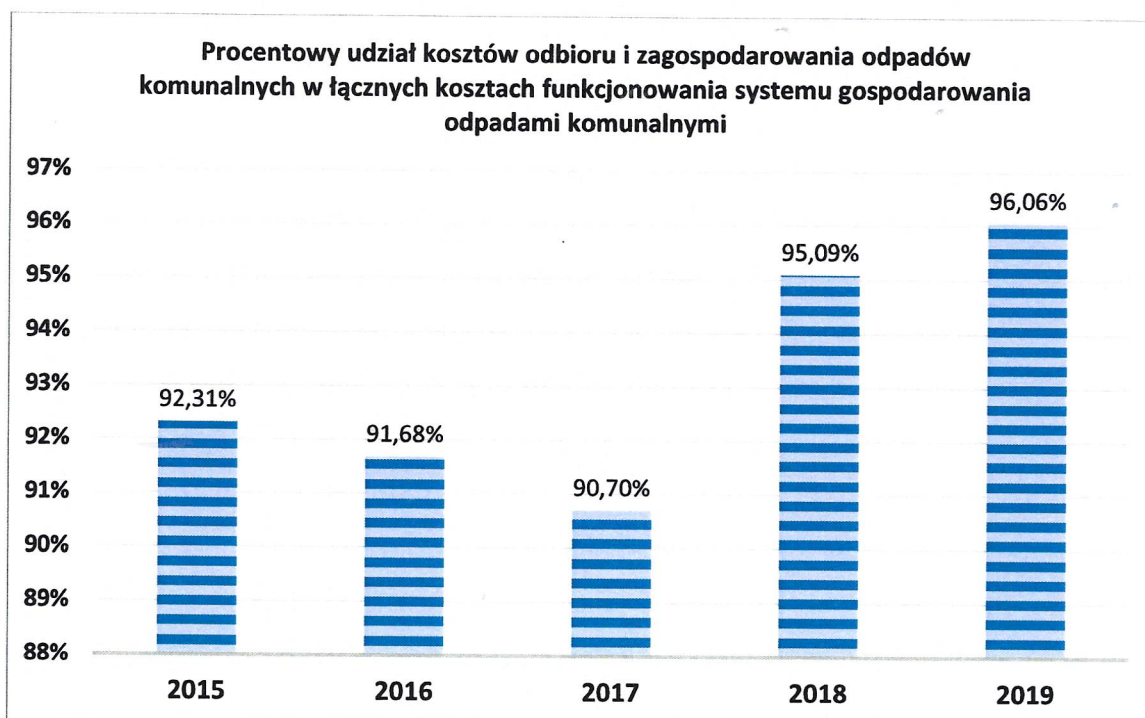
2. Wydatki (koszty) funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2019 roku wyniosły łącznie 9 289 803,67 zł. W kwocie tej ujęte są poniższe koszty:

- 1) koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wraz z utrzymaniem PSZOK – 8 903 887,28 zł,
- 2) koszty akcji edukacyjnych – 19 996,48 zł,
- 3) koszty zakupu 20 sztuk koszy ulicznych (przeznaczonych do wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego) – 26 986,20 zł,
- 4) koszty obsługi administracyjnej – 338 933,71 zł, w tym:
 - a. wynagrodzenia osobowe pracowników – 255 816 zł,
 - b. składki na ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy, Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, itp. – 53 618,41 zł,
 - c. odpisy na fundusz świadczeń socjalnych – 6 230,80 zł,
 - d. zakup usług zewnętrznych (telekomunikacyjnych, pocztowych, energii, itp.) – 15 279,36 zł,
 - e. pozostałe koszty (np. szkolenia, zakup materiałów, opłaty na rzecz budżetów jst i inne) – 7 989,14 zł.



Od 2018 roku nastąpił zauważalny wzrost kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów. Zmianie uległo wiele czynników wpływających bezpośrednio na koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, jak np. wzrost kosztów osobowych, wzrost opłaty marszałkowskiej, wzrost kosztów paliwa, rosnące poziomy odzysku i recyklingu, brak rozwoju rynków zbytu surowców wtórnych. Wysokość opłaty marszałkowskiej dla niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w 2017r. wynosiła 120,76 zł/tonę, natomiast w 2019r. wzrosła już do 170 zł/tonę. Szereg nowych obowiązków nakładanych na przedsiębiorców gospodarujących odpadami przekłada się na obecny i przyszły wzrost kosztów (m.in. krótszy termin składowania/przytrzymywania odpadów, budowa systemów monitoringu wizyjnego). Przedsiębiorcy działający w tym segmencie nie pozostali bierni na dokonywane zmiany, co bezpośrednio przełożyło się na wzrost kosztów ich funkcjonowania. Następnie, koszty te przerzucone zostały na samorządy poprzez wyższe koszty odbioru odpadów wskazane przez oferentów w postępowaniu przetargowym. W tej sytuacji, stosownie do przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadzających zasadę samofinansowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, Gmina zobowiązana była podjąć działania regulujące stawki opłat do poziomu zabezpieczającego pokrycie kosztów funkcjonowania gminnego systemu. Efektem finalnym tego mechanizmu, który bezpośrednio dotknął wszystkich właścicieli nieruchomości, była konieczność wprowadzenia wyższych stawek opłaty za odbiór odpadów. Poniesione przez Gminę Miejską Jarosław koszty związane z odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych oraz utrzymaniem Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych stanowią 96,06% poniesionych przez gminę kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Rosnące koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych (wynikające ze składanych ofert w postępowaniu przetargowym) bezpośrednio przekładają się na radykalny wzrost ich procentowego udziału w łącznych kosztach gminnego systemu.



3. Nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa w art. 3 zadania gmin związane z systemem gospodarowania odpadami, a w art. 6r zasady przeznaczania środków pobranych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W myśl tych przepisów, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat, na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W przepisach art. 6r ust. 2 - 2c wymienionej ustawy wyspecyfikowane zostały te koszty, które gmina ma prawo pokrywać z pobranych od mieszkańców opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie ustawodawca zakazał wykorzystywania tych środków na inne cele, niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 1aa). Z upływem roku budżetowego, w myśl zasad wynikających z ustawy o finansach publicznych, niewydatkowane dochody powiększają nadwyżkę budżetową. Wobec powyższego osiągnięte w 2019r. przez Gminę Miejską Jarosław wyniki, oznaczają, że w analizowanym okresie powstała nadwyżka dochodów z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nad kosztami funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi w wysokości 212 072,22 zł. Zgodnie z zasadą roczności budżetu środki te pozostają do dyspozycji gminy, która zdecyduje, oceniając gospodarność i celowość działania, o celu przeznaczenia ich w roku następnym. Stosownie do art. 6r ust. 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, Gmina będzie mogła wykorzystać na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie i utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

VII. LICZBA MIESZKAŃCÓW GMINY MIEJSKIEJ JAROSŁAW.

Według danych pochodzących z rejestru mieszkańców gminy, liczba mieszkańców w roku sprawozdawczym wyniosła 37 495 i była niższa od liczby za 2018r. o 382 mieszkańców. Natomiast liczba osób zamieszkujących nieruchomości położone na terenie miasta Jarosławia ujęta w złożonych przez właścicieli tych nieruchomości deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła 28 302. Ten parametr również uległ pomniejszeniu w stosunku do roku poprzedniego o 275 osób. Różnica w powyższych parametrach może wynikać z faktu, iż część osób zameldowanych, faktycznie zamieszkuje na terenie innych gmin z powodu podjęcia tam nauki, zatrudnienia, a także ze względu na istniejącą migrację zarobkową mieszkańców poza granice kraju.

Zmiany liczby mieszkańców i osób zadeklarowanych w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi Gminy Miejskiej Jarosław

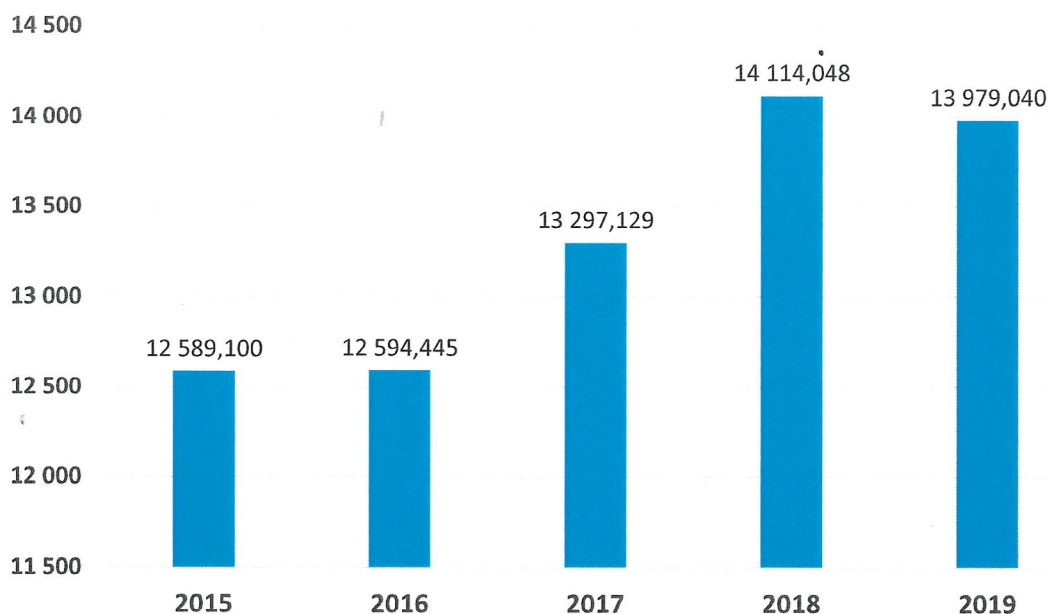
Poszczególne lata	Liczba osób zameldowanych	Liczba osób ujętych w złożonych deklaracjach „śmieciowych”
2015	37 660	29 061
2016	38 649	28 630
2017	38 223	28 378
2018	37 877	28 577
2019	37 495	28 302

Pracownicy Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, Mieniem Komunalnym i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Jarosławia w ramach „uszczelnienia” systemu dokonują kontroli nieruchomości pod względem składanych deklaracji „śmieciowych”. W wyniku prowadzonych czynności kontrolnych ujawniono właścicieli nieruchomości, którzy zaniżyli liczbę osób zamieszkujących nieruchomość. W okresie poddanym analizie prowadzonych było 151 postępowań w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

VIII. ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY.

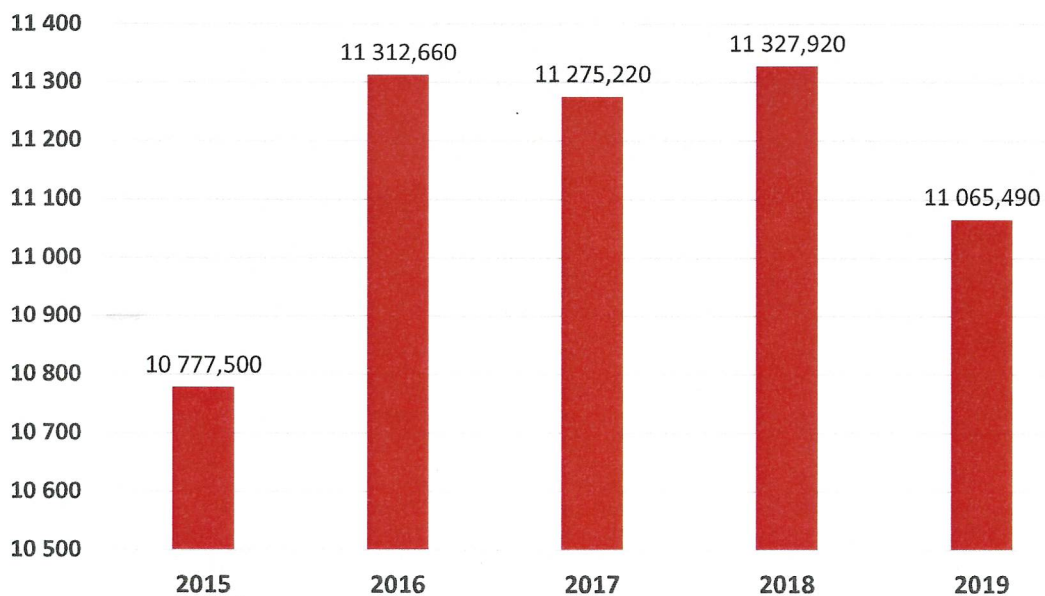
Ilości odpadów zostały ustalone na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach podmiotu odbierającego odpady komunalne z terenu Gminy Miejskiej Jarosław i zbierającego odpady od właścicieli nieruchomości położonych w Jarosławiu w PSZOK-u. W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi łączna masa odebranych i zebranych odpadów komunalnych w 2019r. wyniosła 13 979,040 Mg i jest niższa w stosunku do roku poprzedniego o 135,008 Mg. W analizowanym okresie sprawozdawczym w konkluzji uległa zmianie tendencja wzrostowa masy odebranych i zebranych odpadów komunalnych z poprzednich lat.

Masa odebranych i zebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Miejskiej Jarosław [Mg]



Trend ten pojawił się również w przypadku masy niesegregowanych zmieszanych odpadów komunalnych, która obniżyła się o 262,430 Mg do poziomu 11 065,490 Mg (w 2018r. masa niesegregowanych zmieszanych odpadów wynosiła 11 327,920 Mg).

Masa odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych z terenu Gminy Miejskiej Jarosław [Mg]



Istotnym czynnikiem, który wpływał w latach poprzednich na wzrost masy odpadów był coroczny wzrost liczby właścicieli nieruchomości, od których odbierane były odpady komunalne. W 2019 roku liczba właścicieli nieruchomości, analogicznie, po raz kolejny wzrosła i kształtowała się na poziomie 7463 podmiotów (wzrost o 337 podmiotów). Napawa optymizmem fakt, że pomimo większej liczby podmiotów, od których odbierane były odpady, masa odebranych odpadów nie wzrosła, a wręcz była niższa w stosunku do roku poprzedniego. W roku 2018 odpady komunalne odbierane były od 7126 właścicieli nieruchomości, w 2017 roku od 6817 właścicieli nieruchomości, zaś w poprzednich latach liczba podmiotów kształtowała się odpowiednio 6354 w 2016 roku i 5916 w 2015 roku.

Ilości odpadów komunalnych odebranych i zebranych z obszaru Gminy Miejskiej Jarosław oraz instalacje do których zostały przekazane

1. Odebrane odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Nazwa instalacji do której zostały przekazane odpady komunalne	Rodzaj odpadów komunalnych, Kod odpadów	Masa odebranych odpadów komunalnych (Mg)
Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A	Opakowania z papieru i tektury 15 01 01	18,3800
Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A	Zmieszane odpady opakowaniowe 15 01 06	501,9500
Zakład Uzdatniania Stłuczki Szklanej, instalacja w miejscowości Pełkinie 136A	Opakowania ze szkła 15 01 07	358,5900
Instalacja technologiczna: Linia do produkcji granulatu gumowego, instalacja w miejscowości Zarzeczce	Zużyte opony 16 01 03	19,9900
Kruszarka BB100T, instalacja w miejscowości Makowisko 66	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów 17 01 01	1,4800
Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki, instalacja w miejscowości Leżajsk	Papier i tektura 20 01 01	199,7970
Zakład Przetwarzania Zużytego Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego, instalacja w miejscowości Lublin	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki 20 01 35	5,8250
Zakład Przetwarzania Zużytego Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego, instalacja w miejscowości Lublin	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne 20 01 36	2,7850
Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki, instalacja w miejscowości Leżajsk	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny 20 01 99	61,6800
Instalacja do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych, instalacja w miejscowości Młyny 111A	Odpady ulegające biodegradacji (zielone) 20 02 01	756,8500

Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne 20 03 01	11044,2000
Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych i z selektywnej zbiórki, kompostownia, instalacja w miejscowości Przemysł przy ul. Piastowska 22	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne 20 03 01	21,2900
Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A	Odpady wielkogabarytowe 20 03 07	92,7000

2. Zebrane odpady komunalne w PSZOK oraz w podmiotach zbierających odpady komunalne.

Nazwa instalacji do której zostały przekazane odpady komunalne	Rodzaj odpadów komunalnych, Kod odpadów	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A	Opakowania z tworzyw sztucznych 15 01 02	0,1420
Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A	Zmieszane odpady opakowaniowe 15 01 06	21,9000
Zakład Uzdatniania Słuczki Szklanej, instalacja w miejscowości Pełkinie 136A	Opakowania ze szkła 15 01 07	14,7000
Instalacja do termicznego unieszkodliwiania odpadów medycznych i przemysłowych (w tym odpadów niebezpiecznych), instalacja w miejscowości Rzeszów	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone 15 01 10	0,3420
Instalacja technologiczna: Linia do produkcji granulatu gumowego, instalacja w miejscowości Zarzecze	Zużyte opony 16 01 03	16,9400
Kruszarka BB100T, instalacja w miejscowości Makowisko 66	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów 17 01 01	237,5600
Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki, instalacja w miejscowości Leżajsk	Papier i tektura 20 01 01	19,8600
Zakład Przetwarzania Zużytego Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego, instalacja w miejscowości Lublin	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć 20 01 21	0,2540
Instalacja do termicznego unieszkodliwiania odpadów medycznych i przemysłowych (w tym odpadów niebezpiecznych), instalacja w miejscowości Rzeszów	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszczce i żywice 20 01 28	2,0600
Instalacja do termicznego unieszkodliwiania odpadów medycznych i przemysłowych (w tym odpadów niebezpiecznych), instalacja w miejscowości Rzeszów	Leki 20 01 32	0,5200

Instalacja do unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne poprzez termiczne ich przekształcanie, instalacja w miejscowości Jedlicze	Leki 20 01 32	1,1850
Zakład Przetwarzania Zużytego Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego, instalacja w miejscowości Lublin	Baterie i akumulatory 20 01 34	0,2970
Zakład Przetwarzania Zużytego Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego, instalacja w miejscowości Lublin	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki 20 01 35	16,3720
Zakład Przetwarzania Zużytego Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego, instalacja w miejscowości Lublin	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne 20 01 36	8,2510
Instalacja do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych, instalacja w miejscowości Młyny 111A	Odpady ulegające biodegradacji (zielone) 20 02 01	266,5500
Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej, instalacja w miejscowości Młyny 111A	Odpady wielkogabarytowe 20 03 07	286,5900

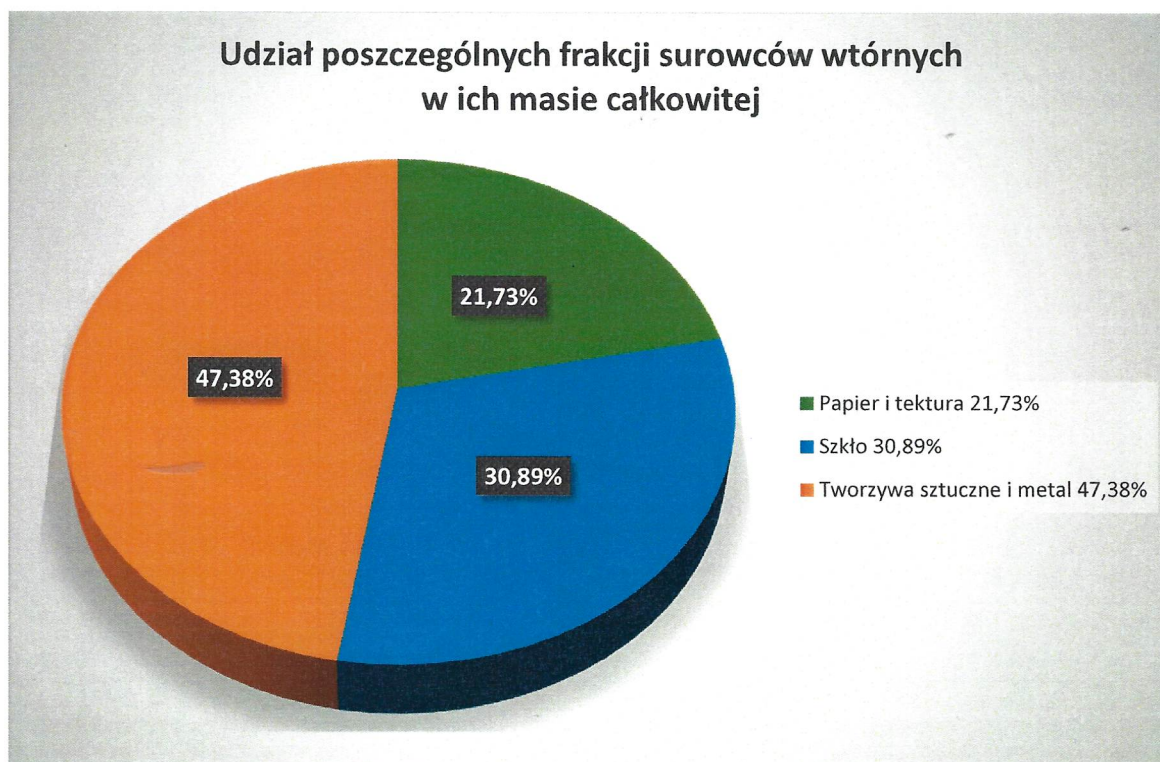
Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z 19 lipca 2019r., która weszła w życie 6 września 2019r., wprowadziła obowiązek selektywnego zbierania kolejnej frakcji odpadów komunalnych – bioodpadów. Gminy zostały zobowiązane dostosować system gospodarowania odpadami komunalnymi w terminie do dnia 31 grudnia 2020r. W Gminie Miejskiej Jarosław obowiązek ten został wprowadzony od 2021 roku. Jednocześnie, w analizowanym okresie od właścicieli nieruchomości odbierane były selektywnie zebrane odpady zielone. Cały strumień odpadów selektywnie zebranych ulegających biodegradacji (zielonych) kierowany był do Instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych w miejscowości Młyny 111A. Całkowita masa odebranych i zebranych w PSZOK-u odpadów zielonych wyniosła 1 023,400 Mg.

W przypadku odpadów komunalnych selektywnie odebranych i zebranych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi masa frakcji papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi wyniosła 1 038,515 Mg. Wskaźnik ten znacząco wzrósł w porównaniu do poziomu 883,988 Mg z roku poprzedniego. Jednocześnie, z jednej strony wzrosła masa surowców wtórnych (papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła) przygotowanych do ponownego użycia, z drugiej strony obniżyła się masa niesegregowanych zmieszanych odpadów komunalnych. Ponadto, w analizowanym okresie, liczba mieszkańców ujętych w gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi oscylowała w liczbie 28 302 osób, z których 97,20% prowadziło selektywną zbiórkę odpadów komunalnych. W roku poprzedzającym ich udział procentowy przedstawiał się na znacząco niższym poziomie – 89,90%. To optymistyczny symptom, który napawa nadzieją na utrzymanie tej tendencji w latach następnych. Jest on wynikiem prowadzonych corocznie akcji edukacyjnych, szczególnie programu „Czysty Jarosław”, zachęcających mieszkańców do poprawnej segregacji odpadów komunalnych. Edukacja ekologiczna mieszkańców, szczególnie młodego pokolenia, to przykłady kierunku działania, który należy nieprzerwanie prowadzić, aby osiągnąć wymierne efekty szczególnie dot. recyklingu.

Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi z odpadów odebranych i zebranych w 2019 roku z terenu Gminy Miejskiej Jarosław.

Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi (Mg)
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	67,9920
19 12 01	Papier i tektura	157,7130
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	413,9550
15 01 04	Opakowania z metali	78,1030
15 01 07	Opakowania ze szkła	320,7520
	łącznie	1 038,5150

Struktura odebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Miejskiej Jarosław napawa optymizmem. W 2019 roku niesegregowane zmieszane odpady komunalne stanowiły 79,15% masy wszystkich odebranych i zebranych odpadów na terenie gminy. Wskaźnik ten, co roku systematycznie spada. W roku poprzednim wynosił 80,26%, w 2017r. wynosił 84,79%, a w 2016 roku, aż 89,47%.



Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Miejskiej Jarosław, jak wyżej wykazano, trafiły do dwóch instalacji komunalnych (wcześniej RIPOK). Do instalacji Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej położonej w miejscowości Młyny 111A, przekazano większość powstałych zmieszanych odpadów o masie 11 044,200 Mg, natomiast pozostała część o masie 21,290 Mg trafiła do instalacji Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych i z selektywnej zbiórki, kompostownia, położonej w Przemysłu. Przekazane odpady zostały poddane procesowi sortowania. Masa odpadów, powstałych po sortowaniu zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych, która została przekazana do składowania wyniosła odpowiednio: w instalacji w Młynach w wysokości 3 603,434 Mg, a w instalacji w Przemysłu w wysokości 2,790 Mg. Łącznie przekazano do składowania 3 606,224 Mg odpadów. Odpady powstałe po sortowaniu zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych nie posiadają cech do jakiegokolwiek zastosowania, więc zostały przekazane do składowania na składowiskach, tożsamy z instalacjami komunalnymi, do których trafiły zmieszane odpady komunalne.

Osiągnięte poziomy recyklingu oraz przygotowania do ponownego użycia i odzysku:

- **Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.**

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U.2016.2167), w 2019r. dopuszczalny (minimalny) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wynosił 40%. W Gminie Miejskiej Jarosław wymagany poziom został osiągnięty i wyniósł 41,65%.

- **Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.**

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U.2016.2167), w 2019r. dopuszczalny (minimalny) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wynosił 60%. W Gminie Miejskiej Jarosław wymagany poziom został osiągnięty i wyniósł 100%.

- **Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.**

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz.U.2017.2412), w 2019r. dopuszczalny (maksymalny) poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. wynosił 40%. Łączna masa odpadów ulegających biodegradacji zebranych, odebranych i przetworzonych ze strumienia odpadów

komunalnych z obszaru gminy w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania wynosiła 0 Mg, co przełożyło się na osiągnięcie wymaganego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

IX. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY, O KTÓREJ MOWA W ART. 6 UST. 1 USTAWY, W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA, O KTÓRYCH MOWA W ART. 6 UST. 6-12 USTAWY.

Zgodnie z brzmieniem art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

1. gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub
2. gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej,

- przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi.

Pracownicy Urzędu Miasta Jarosławia w 2019r. na terenie Gminy Miejskiej Jarosław stwierdzili 7 przypadków braku zawarcia umowy przez właścicieli nieruchomości, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, na pozbywanie się z ich terenu nieczystości ciekłych. Wobec tych właścicieli nieruchomości wszczęto postępowania zakończone podpisaniem stosownych umów z podmiotami posiadającymi zezwolenie na odbiór nieczystości ciekłych.

X. WNIOSKI I REKOMENDACJE W ZAKRESIE PRAWIDŁOWEGO FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI

Funkcjonujący system odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Miejskiej Jarosław działał prawidłowo i spełniał wymagania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Cały strumień odebranych i zebranych odpadów komunalnych został prawidłowo zagospodarowany. Opłaty wniesione przez zobowiązane podmioty nie tylko pokryły w całości poniesione wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, ale spowodowały powstanie niewielkiej nadwyżki finansowej. Dzięki skutecznemu zorganizowaniu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina osiągnęła wszystkie wymagane przepisami

prawa poziomy recyklingu oraz ograniczenia masy składowanych odpadów komunalnych. Ponadto, prowadziła przez cały ubiegły rok bogate działania informacyjno-edukacyjne, których kluczowym punktem był program edukacji ekologicznej dla mieszkańców miasta oraz dzieci w wieku przedszkolnym, szkolnym i gimnazjalnym pn. „Czysty Jarosław”. Mając na uwadze zakładany w następnych latach wzrost wymaganych poziomów odzysku i zagospodarowania frakcji papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, należy stwierdzić, że gminny system gospodarowania odpadami w obecnej postaci nie będzie mógł spełnić rosnących wymogów dotyczących wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. odpadów opakowaniowych w następnych latach (poziom osiągnięty – 41,65%, wymagany w 2020r. – 50%). Skutkiem nieosiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, będzie nałożenie na gminę kar finansowych, co spowoduje wzrost kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi. Biorąc powyższe pod uwagę, należy podjąć wszelkie działania w celu zwiększenia poziomu segregacji odpadów komunalnych. W tym celu proponuje się:

- w celu umożliwienia mieszkańcom gminy dogodnych warunków do właściwego zagospodarowania odpadów należy podjąć działania zmierzające do uruchomienia PSZOK-u w nowej lokalizacji. Budowa PSZOK-u usprawni system gospodarowania odpadami komunalnymi, a także przyczyni się do zwiększenia ilości zebranych odpadów komunalnych poddawanych procesom recyklingu, powodując tym samym zmniejszenie ilości odpadów przekazywanych do składowania,
- wprowadzenie dodatkowych odbiorów z budynków wielolokalowych surowców wtórnych (poza ustalonym harmonogramem) na zgłoszenie Zarządcy budynku,
- kontynuacja prowadzonych działań edukacyjno-informacyjnych wśród mieszkańców miasta w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, których głównym filarem jest program pn. „Czysty Jarosław”,
- kolportaż wśród mieszkańców poradników/ulotek dot. zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,
- prowadzenie na terenach nieruchomości kontroli przestrzegania zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,
- przeprowadzanie wśród mieszkańców akcyjnych zbiórek surowców wtórnych.

Poważnym zagrożeniem dla bilansowania się systemu gospodarki odpadami będą rosnące w latach następnych koszty jego funkcjonowania. Powodem tego, oprócz rosnących stawek opłat za korzystanie ze środowiska (tzw. opłata marszałkowska), jest konieczność dostosowania systemu gospodarowania odpadami do zmian wprowadzanych przez zapisy ustawy z dnia 19 lipca 2019r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i niektórych innych ustaw, m.in. wdrożenie do gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi w pełnym zakresie frakcji odpadów ulegających biodegradacji (ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów, które zbierane będą w pojemnikach koloru brązowego oznaczonych napisem „Bio”), zmiana metody oraz dostosowanie wysokości obecnych opłat na terenach nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, do stawek maksymalnych wprowadzanych przez ustawodawcę. W związku z tym,

aby nie fundować mieszkańcom kolejnych podwyżek wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami należy kontynuować kontrolę nieruchomości w zakresie posiadania złożonej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i danych dot. liczby osób zamieszkujących nieruchomość oraz wdrożyć działania kontrolne przestrzegania zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

wz. BURMISTRZA
ZASTĘPCA BURMISTRZA
mgr Wiesław Pirożek

z up. BURMISTRZA
mgr Maciej Kędzior
Inspektor

Jarosław, dnia 24.11.2020r.