




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



**Uchwała Nr 13/44/2024**  
z dnia 5 grudnia 2024 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

URZĄD MIASTA JAROSŁAWIA	
Wydano dnia:	2024-12-10
Ilość załączników	.....
Podpis T. ZABŁON	

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2025 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2025 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt z uwagami w uzasadnieniu.

## Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 480/2024 z dnia 15 listopada 2024 r. Burmistrz Miasta Jarosławia przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2025 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 20 listopada 2024 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miasta Jarosławia uchwałą Nr 894/LXXVII/2010 z dnia 9 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z § 2 wymienionej uchwały plan dochodów i wydatków opracowuje się w szczególności określonej w art.212 ustawy o finansach publicznych. W kwocie planowanych dochodów wyodrębnia się kwoty dochodów bieżących i majątkowych, a planowane dochody bieżące i majątkowe określa się zgodnie z art.235 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W kwocie planowanych wydatków wyodrębnia się kwoty wydatków bieżących i majątkowych, a planowane wydatki bieżące i majątkowe grupuje się zgodnie z art.236 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z § 3 do projektu budżetu załącza się uzasadnienie zawierające omówienie prognozowanych dochodów, wydatków, przychodów oraz rozchodów budżetu. Do projektu załącza się materiały informacyjne o przyznanych dotacjach i kwotach subwencji oraz dochodach z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2025 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz załączniki określone w art. 214 tj. : zestawienie planowanych kwot dotacji

udzielanych z budżetu oraz plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1. Rezerwy ogólna i celowa na zarządzanie kryzysowe zostały utworzone w wysokościach zgodnych z art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust.1 i 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Przedłożony projekt budżetu jest kompletny i wewnętrznie spójny. Do projektu budżetu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne, w tym projekt uchwały w sprawie pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego.

W opiniowanym projekcie zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 260.741.528,61 zł, w tym bieżące 240.712.634,60 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 266.983.392,14 zł, w tym bieżące 236.377.837,22 zł.

W założeniach projektu budżetu została zachowana zatem relacja z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Projekt budżetu na 2025 rok przewiduje deficyt budżetu w kwocie 6.241.863,53 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 5.181.000,00 zł, a przychody 11.422.863,53 zł ( w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 7.900.000,00).

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W § 3 projektu uchwały budżetowej Miasta Jarosławia na 2025 rok przewiduje się, że źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Zwrócić należy uwagę, że środki te mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2024 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące posiadania ww środków.
2. Przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) w art. 212 ust.1 pkt 8 zobowiązują Gminę do określenia w uchwale budżetowej szczególnych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z odrębnych ustaw, a w art. 237 ust.1 do określenia w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. W projekcie budżetu zaplanowano dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, bez określenia szczególnych zasad wykonywania budżetu. Powyższe wymaga uzupełnienia w uchwale budżetowej.
3. W § 15 ust 2 i 3 projektu zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 2.719.000,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 5.181.000,00 zł. Obowiązujące w tym zakresie przepisy przewidują udzielenie upoważnienia do zaciągania ww zobowiązań dla organu wykonawczego w oparciu bądź to o art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c) ustawy o samorządzie gminnym, poprzez podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie zaciągania długoterminowego kredytu, bądź też o art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, poprzez wprowadzenie do uchwały budżetowej postanowień art. 58 ustawy o samorządzie gminnym. Oznacza to, że zapisy uchwały budżetowej powinny zawierać wszystkie wymagane elementy uchwały zobowiązaniowej.
4. Ponadto w § 15 ust 4 pkt a zawarto upoważnienie „do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach danego działu klasyfikacji budżetowej w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy”. Należy zwrócić uwagę, że do dokonywania zmian w zakresie wydatków bieżących upoważniony jest zarząd (wójt, prezydent, burmistrz) z mocy przepisu art. 257 ust.3, natomiast art. 258 ust 1 pkt 1 daje możliwość organowi stanowiącemu do upoważnienia organu wykonawczego do

dokonywania „innych” zmian niż te określone w art. 257 z wyłączeniem przeniesień między działami.

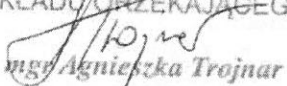
5. W tabeli Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2025 r. - zestawienie dochodów budżetu, ani też w uzasadnieniu dla paragrafu 083 w rozdz. 71035, 80103, 80104 nie określono źródeł dochodów. Dla tego paragrafu klasyfikacji budżetowej podanie nazwy paragrafu jest niewystarczające dla określenia źródła dochodu.
6. § 11 projektu uchwały budżetowej stanowi, że wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego zgodnie z tabelami Nr 16. Wyodrębnienie to powinno dotyczyć dochodów związanych z realizacją zadań na podstawie umów lub porozumień oraz wydatków realizowanych z tych dochodów. W tabeli wydatków wyodrębniono natomiast wydatki w kwocie nie odpowiadającej uzyskanym dochodom, w tym także niezwiązane z dochodami na podstawie porozumień tj. stanowiące dotacje z budżetu miasta.
7. W rozdziale 73014 „Działalność dydaktyczna i badawcza” zaplanowano dotację celową dla szkoły wyższej na „promowanie studentów osiągających najlepsze wyniki w działalności dydaktycznej”. Zgodnie z art. 372 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce - jednostka samorządu terytorialnego (...) może przyznać uczelni środki finansowe na wykonywanie zadań. Przyznanie środków dotyczy jedynie zadań, o których mowa w art. 11 ustawy. W uzasadnieniu nie wskazano konkretnego celu udzielenia dotacji - odpowiadającego zadaniom wymienionym w tym przepisie.
8. W rozdziale 90005 zaplanowano realizację zadania „Podkarpackie- żyj i oddychaj” dofinansowanego ze środków europejskich oraz NFOŚiGW. W projekcie budżetu na 2025 r. zaplanowano na realizację tego zadania dochody ze środków europejskich w kwocie 91.207,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2024 r. ze środków europejskich przekazana została zaliczka na realizację zadania. W sytuacji, gdy nie jest przewidziane uzyskanie dochodów w 2025 r. z tego źródła, a wydatki realizowane będą z zaliczki otrzymanej w roku poprzednim – nie ma podstaw do planowania dochodów w projekcie budżetu. W 2025 r. niewykorzystana część tej zaliczki będzie stanowiła przychody (nie dochody) budżetu na realizację wskazanego zadania.
9. Wyodrębniono dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 15.800.000,00 zł i wydatki w kwocie 16.626.158,00 zł. Rada gminy, w drodze uchwały podjętej na podstawie art.6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach postanowiła zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny tym samym ubytek w systemie odpadowym będący konsekwencją tychże zwolnień musi zostać zrekompensowany z innych środków gminy. W tej sytuacji zasadne jest przedstawienie kalkulacji kwoty którą Gmina dopłaca w związku z zastosowaniem ulg.
10. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika, czy zaplanowano wydatki na zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt, zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta Jarosławia projekt uchwały budżetowej na 2025 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miasta uchwały budżetowej na 2025 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Burmistrz Miasta Jarosławia
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Agnieszka Trojnar

